**проект**

**ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЛУХСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЛАГОВЕЩЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От «12» ноября 2024 г. №109

**О внесении изменений в постановление администрации Благовещенского сельского поселения №80 от 05.11.2013 год «Об утверждении муниципальной программы Благовещенского сельского поселения «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения»»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Совета Благовещенского сельского поселения от 20.03.14 г. №2 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Благовещенском сельском поселении», администрация Благовещенского сельского поселения **постановляет:**

 1. Внести в постановление администрации Благовещенского сельского поселения №80 от 05.11.2013 года «Об утверждении муниципальной программы Благовещенского сельского поселения «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения » следующие изменения:

Приложение№1 к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

 2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2025 г. после его официального опубликования в официальном издании «Вестник администрации Благовещенского сельского поселения» и распространяется на правоотношения, связанные с реализацией бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

 3. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Благовещенского

сельского поселения: Куликова Г.А.

проект

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения»**

С. Благовещенье

Приложение № 1 к Постановлению

администрации Благовещенского сельского поселения

 от 12.11.2024 г. №109

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА БЛАГОВЕЩЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**«Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения»**

1.ПАСПОРТ

Муниципальной программы Благовещенского сельского поселения

 **«Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программыи срок ее реализации  | «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения» (далее – Программа)2019-2027 г.г. |
| Наименование администратора программы | Администрация Благовещенского сельского поселения |
| Перечень исполнителей Программы | Администрация Благовещенского сельского поселения |
| Перечень подпрограмм | Специальные подпрограммы:1.«Обеспечение деятельности органов местного самоуправления администрации Благовещенского сельского поселения» (Приложение 1)Аналитические программы:2.« Обеспечение финансирования непредвиденных расходов администрации Благовещенского сельского поселения» (Приложение 2) |
|  Цель (цели) программы | 1.Совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности.2.Совершенствование организации муниципальной службы в администрации Благовещенского сельского поселения, повышение эффективности исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей. |
| Объемы ресурсного обеспечения Программы по годам ее реализации в разрезе источников финансирования  | Общий объем бюджетных ассигнований:2019 год – 1960142,04руб.,2020 год – 1998984,83руб.,2021 год – 2084947,00руб.,2022 год – 2343855,39руб.,2023 год – 2620309,24руб.,2024 год – 3084932,46руб.,2025 год – 3160535,35 руб.2026 год – 3001161,00 руб.2027 год – 2501161,00 руб.- местный бюджет:2019 год – 1998984,83руб.,2020 год – 2084947,00руб.,2021 год – 2056896,00руб.,2022 год – 2343855,39руб.,2023 год – 2620309,24руб.,2024 год – 3084932,46руб.,2025 год – 3160535,35 руб.2026 год – 3001161,00 руб.2027 год – 2501161,00 руб. |

1. Анализ текущей ситуации

в сфере реализации муниципальной программы Благовещенского сельского поселения «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения **»**

Развитие местного самоуправления является одним из важнейших системообразующих этапов в становлении современной политической системы России. Будучи максимально приближенным, к населению, оно является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства, а механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба.

Развитие политических и правовых основ современной системы местного самоуправления в Российской Федерации в значительной степени определяется реформированием института местного самоуправления в результате принятия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), задачей которого является создание условий для формирования межмуниципального сотрудничества, реализация совместных проектов местного значения, конкретизация вопросов местного значения, увеличение разнообразия форм организации местного самоуправления, необходимого для учета специфических особенностей локальных территорий, повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг, создание условий для устойчивого финансового обеспечения бюджетных обязательств органов местного самоуправления.

В связи с этим развитие и совершенствование муниципальной службы и муниципального управления является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти.

Механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба. В связи с этим развитие и совершенствование муниципальной службы является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти. Развитие муниципальной службы обеспечивается, в том числе муниципальными программами развития муниципальной службы, финансируемыми за счет средств местных бюджетов (ст. 35 Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации").

Одним из инструментов повышения эффективности муниципального управления является подготовка кадров для органов местного самоуправления. Повышение уровня знаний и овладение профессиональными навыками муниципальных служащих оказывает непосредственное влияние на качество и эффективность принимаемых решений.

На сегодняшний день в органах местного самоуправления Благовещенского сельского поселения сложилась определенная система обучения и повышения квалификации муниципальных служащих. Базовым образовательным учреждением для муниципальных служащих является федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", Ивановский филиал РАНХ и ГС.

Не менее важным направлением повышения квалификации муниципальных служащих являются целевые курсы и семинары по конкретным темам и вопросам, относящимся к различным направлениям деятельности органов местного самоуправления.

В целях повышения результативности деятельности муниципальных служащих необходимо развивать систему обучения и повышения квалификации муниципальных служащих, сформировать на уровне Лухского муниципального района единую систему профессионального обучения, повышения квалификации и переподготовки кадров для органов местного самоуправления.

В современных условиях развитие системы местного самоуправления и муниципальной службы как его неотъемлемой составляющей осуществляется на основе комплексного подхода. Он подразумевает не только повышение образовательного и профессионального уровня муниципальных служащих, но и процедуру аттестации, систему мероприятий по совершенствованию нормативной правовой базы, организационно-методическому, методологическому и аналитическому сопровождению в сфере муниципальной службы и рациональное использование существующего кадрового потенциала, воспитание и подготовку нового.

Реализация мероприятий Программы будет способствовать формированию у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно выполнять должностные обязанности в органах местного самоуправления Благовещенского сельского поселения, позволит создать оптимальные организационно-правовые и методологические предпосылки развития муниципальной службы Благовещенского сельского поселения.

3. Цели и ожидаемые результаты Программы

Основными целями Программы являются:

1.Совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности.

2.Совершенствование организации муниципальной службы в администрации Благовещенского сельского поселения, повышение эффективности исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Для успешного достижения поставленных целей предполагается решение следующих задач:

- совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;

-повышение эффективности деятельности администрации Благовещенского сельского поселения и муниципального управления;

-оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления;

-обеспечение дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

-развитие системы подготовки кадров для муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

-повышение гражданской активности и заинтересованности населения в осуществлении местного самоуправления;

-внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;

-повышение престижа муниципальной службы;

-привлечение на муниципальную службу квалифицированных молодых специалистов, укрепление кадрового потенциала администрации Благовещенского сельского поселения.

Реализация основных мероприятий программы позволит:

-повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления;

-выявить зоны, требующие приоритетного внимания администрации Благовещенского сельского поселения;

-сформировать комплекс мероприятий по повышению результативности деятельности администрации Благовещенского сельского поселения;

-совершенствовать уровень дополнительного профессионального образования лиц, занятых в системе местного самоуправления;

-повысить уровень доверия населения к муниципальным служащим.

4.Ресурсное обеспечение муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование подпрограммы/ источник ресурсного обеспечения** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
|  | Программа всего: | 2620309,24 | 3084932,46 | 3160535,35 | 3001161,00 | 2501161,00 |
|  | Бюджетные ассигнования | 2620309,24 | 3084932,46 | 3160535,35 | 3001161,00 | 2501161,00 |
|  | - муниципальный бюджет | 2620309,24 | 3084932,46 | 3160535,35 | 3001161,00 | 2501161,00 |
|  | - областной бюджет |  |  |  |  |  |
|  | - федеральный бюджет |  |  |  |  |  |
| 1. | Специальные подпрограммы: |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Подпрограмма «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления администрации Благовещенского сельского поселения» |  |  |  |  |  |
|  | Бюджетные ассигнования | 2620309,24 | 3074932,46 | 3150535,35 | 2991161,00 | 2491161,00 |
|  | - муниципальный бюджет | 2620309,24 | 3074932,46 | 3150535,35 | 2991161,00 | 2491161,00 |
|  | - областной бюджет |  |  |  |  |  |
|  | - федеральный бюджет |  |  |  |  |  |
| 2. | Аналитические подпрограммы: |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов Благовещенского сельского поселения» |  |  |  |  |  |
|  | Бюджетные ассигнования | 0,00 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 |
|  | - муниципальный бюджет | 0,00 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 |
|  | - областной бюджет |  |  |  |  |  |
|  | - федеральный бюджет |  |  |  |  |  |

Приложение 1 к муниципальной программе

Благовещенского сельского поселения

«Эффективная реализация органами местного самоуправления

полномочий по решению вопросов местного значения»

### Подпрограмма «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления администрации Благовещенского сельского поселения»

####  1. Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Тип подпрограммы | Специальная |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления администрации Благовещенского сельского поселения» муниципальной программы Благовещенского сельского поселения «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения» |
| Срок реализации подпрограммы  | 2019-2027 |
| Исполнители подпрограммы | Администрация Благовещенского сельского поселения |
| Цель (цели) подпрограммы | «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления администрации Благовещенского сельского поселения» муниципальной программы Благовещенского сельского поселения «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения» |
| Объем ресурсного обеспечения подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований: 2019 год – 1960142,04руб.,2020 год – 1998984,83руб.,2021 год – 2074947,00руб.,2022 год – 2337855,39руб.,2023 год – 2620309,24 руб.,2024 год – 3074932,46руб.,2025год – 3150535,35руб.,2026год – 2991161,00руб.,2027год – 2491161,00руб.,- местный бюджет:2019 год – 1960142,04руб.,2020 год – 1998984,83руб.,2021 год – 2074947,00руб.,2022 год – 2337855,39руб.,2023 год – 2620309,24 руб.,2024 год – 3074932,46руб.,2025год – 3150535,35руб.,2026год – 2991161,00руб.,2027год – 2491161,00руб., |

#### 2. Цели и ожидаемые результаты реализации муниципальной подпрограммы

Целями муниципальной подпрограммы Благовещенского сельского поселения являются:

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Благовещенского сельского поселения;

- повышение качества и доступности муниципальных услуг Благовещенского сельского поселения;

- повышение открытости органов муниципальной власти Благовещенского сельского поселения.

Реализация муниципальной программы позволит обеспечить стабильное функционирование системы исполнительных органов муниципальной власти Благовещенского сельского поселения, их информационную открытость, усовершенствовать систему стратегического, тактического и оперативного управления поселением.

Реализация подпрограммы в перспективе 2019-2027 гг. позволит обеспечить достижение следующих основных результатов:

- в 2014-2015 гг. завершился переход к программному бюджету;

- возрастет качество бюджетного планирования, увеличится до 3 лет горизонт планирования расходов на реализацию муниципальных программ;

- повысится прозрачность бюджетных расходов, возрастет доступность информации о местном бюджете для общественности, будут внедрены отдельные элементы системы «электронного бюджета»;

- произойдет поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств, что создаст дополнительные стимулы для их экономичного и результативного использования;

- будет усовершенствована нормативная правовая база по финансовому обеспечению деятельности бюджетных учреждений; выровняются условия финансирования деятельности для всех бюджетных учреждений;

- произойдет дальнейшее снижение административных и временных затрат на подготовку реестра расходных обязательств, проекта бюджета и изменений в бюджет, исполнение бюджета;

- будут созданы нефинансовые инструменты, повышающие готовность местного бюджета к существенному ухудшению макроэкономической ситуации.

#### 3. Мероприятия подпрограммы

Реализация подпрограммы предполагает выполнение следующих основных мероприятий:

1. Муниципальные программы являются комплексным инструментом планирования и исполнения бюджетных расходов, увязывающим бюджетные ассигнования с целями социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения, непосредственными результатами осуществления расходов и иными, в том числе организационными и регулятивными мероприятиями, способствующими достижению поставленных целей. Переход к составлению бюджетов на основе муниципальных программ выступает в настоящий момент базовым направлением повышения эффективности бюджетных расходов. В 2013 году в поселении был начат процесс по составлению и принятию муниципальных программ Благовещенского сельского поселения, частично принята необходимая нормативная правовая база. Местный бюджет сформирован с учетом «программной» классификации расходов бюджета. В 2014-2017 годы внедрены механизмы подготовки отчетности о реализации муниципальных программ и оценке эффективности их реализации, инструменты, расширяющие возможности по перераспределению расходов по направлениям реализации муниципальных программ без внесения изменений в бюджет. По результатам первых этапов внедрения муниципальных программ в бюджетный процесс, вероятно, будет необходимо доработать нормативную правовую базу, в том числе требования к разработке и содержанию муниципальных программ. Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает администрация Благовещенского сельского поселения. Срок выполнения мероприятия – 2019-2027 гг.

2. Переход к формированию расходов местного бюджета в соответствии с «потолками расходов» на реализацию муниципальных программ. Мероприятие предполагает реализацию правовых новаций, в соответствии с которыми для каждой муниципальной программы Благовещенского сельского поселения должны определяться предельные объемы расходов («потолки расходов») на следующие 3 года. «Потолки расходов» позволяют:

- с одной стороны, повысить предсказуемость финансовых ресурсов, расширить возможности администраторов и исполнителей программ по среднесрочному планированию;

- с другой стороны, обеспечить финансовую дисциплину, планирование расходов на реализацию муниципальных программ исключительно в рамках «потолков расходов».

Предполагается, что «потолки расходов» будут устанавливаться исходя из консервативных подходов, в то время как определенный объем дополнительных ассигнований продолжит, централизовано распределяться на очередные 3 года между программами в рамках распределения бюджета принимаемых обязательств.

«Потолки расходов» должны утверждаться администрацией Благовещенского сельского поселения одновременно по всем муниципальным программам и быть достаточными для исполнения действующих расходных обязательств Благовещенского сельского поселения.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает администрация Благовещенского сельского поселения.

Срок выполнения мероприятия – 2019-2027 гг.

3. Совершенствование нормативной правовой базы в части обеспечения прозрачного закрепления расходных обязательств Благовещенского сельского поселения.

На начало 2013 года значительная часть расходных обязательств Благовещенского сельского поселения имела лишь рамочное нормативное правовое оформление – нередко установлена только возможность осуществления расходов (определены полномочия), но не состав и содержание соответствующих расходных обязательств. Прежде всего, данная ситуация сложилась в отношении обязательств по оказанию муниципальных услуг и выполнению работ. Отсутствие прозрачного закрепления расходных обязательств ведет к снижению качества бюджетного планирования – состав и содержание обязательств могут меняться год от года, затрудняя объективное и точное планирование бюджетных ассигнований, предопределяя коллизии с установлением целевых показателей и контролем достижения их плановых значений.

4. Совершенствование финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными учреждениями. Выполнение мероприятия предполагает осуществление ряда правовых новаций, создающих условия для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений. Прежде всего, речь идет о переходе к формированию муниципальных заданий на основе единого регистра муниципальных услуг, который планируется разработать и принять на уровне Российской Федерации. Осуществление перехода потребует:

- уточнения наименований муниципальных услуг Благовещенского сельского поселения, их содержания, и стандартов качества;

- доработки перечня показателей, которые характеризуют объем и качество оказания муниципальных услуг;

- изменения порядка определения нормативов затрат на оказание оказания муниципальных услуг;

- корректировки муниципальных программ Благовещенского сельского поселения и муниципальных заданий для муниципальных учреждений.

В плановом периоде предстоит внедрить инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Данные инструменты предполагают организацию исполнительными органами муниципальной власти Благовещенского сельского поселения, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга, который позволил бы им своевременно получать информацию о фактических отклонениях выполнения муниципального задания и принять, в случае необходимости, соответствующие меры к руководителю учреждения за невыполнение муниципального задания, либо решения об изменении показателей муниципального задания и уточнении объема субсидии на его выполнение. Наличие подобных инструментов является основной финансовой ответственности бюджетных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными.

5. Внедрение отдельных элементов системы «электронного бюджета» в деятельность исполнительных органов муниципальной власти по составлению и исполнению местного бюджета. Выполнение мероприятия нацелено на дальнейшую автоматизацию функций и процессов управления муниципальными финансами, исключение дублирующих и рутинных операций, обеспечение интеграции информационных систем управления муниципальными финансами, в том числе интеграцию с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет».На первом этапе внедрения системы «электронного бюджета» (2014 год) планируется провести модернизацию и интеграцию информационных систем формирования реестра расходных обязательств, составления проекта местного бюджета (в т.ч. проектов внесения изменений в бюджет) и исполнения бюджета (ведения сводной бюджетной росписи). Данные меры позволят существенно повысить административную эффективность, обеспечив применение принципа «однократного ввода» информации. В 2019-2025 гг. основные усилия будут направлены на:

- обеспечение интеграции применяемых в Благовещенском сельском поселении информационных систем с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- организацию публикации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами (по мере развития указанного портала).

6. Поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств. Выполнение мероприятия планируется в рамках осуществления реформы муниципального финансового контроля на уровне Российской Федерации. Основными элементами данной реформы являются: установление ответственности и мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства; развитие внутреннего финансового контроля; внедрение единых стандартов финансового контроля; переориентация внешнего финансового контроля на оценку эффективности. Последний элемент играет ключевую роль в обеспечении повышения эффективности бюджетных расходов, поскольку потенциал использования для данных целей контроля целевого использования бюджетных средств (превалирующего в настоящий момент) уже по большей части исчерпан. Процесс внедрения и содержание новых форм финансового контроля, ориентированных на контроль достижения непосредственных результатов, будет во многом определяться нормотворческими и методическими инициативами Минфина России.

7. Внедрение ежегодной публикации «бюджета для граждан».Под «бюджетом для граждан» понимается аналитический документ, публикуемый в открытом доступе администрацией поселения, в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете, о его исполнении, в объективной, простой и доступной для понимания форме. Публикация «бюджетов для граждан» планируется как мера, направленная на повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, усиление подотчетности и общественного контроля. Разработка и публикация «бюджетов для граждан» будет осуществляться на основе методических рекомендаций Минфина России, на ежегодной основе.